

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект муниципального нормативного правового акта Усть-Кубинского муниципального округа, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Администрация Усть-Кубинского муниципального округа (далее - администрация округа) в соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Усть-Кубинского муниципального округа, рассмотрела проект постановления администрации Усть-Кубинского муниципального округа «Об утверждении порядка предоставления субсидии организациям любых форм собственности и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим мобильную торговлю, на возмещение части затрат на горюче-смазочные материалы, произведенных при доставке и реализации продовольственных товаров в малонаселенные и (или) труднодоступные населенные пункты Усть-Кубинского муниципального округа» (далее - проект), разработанный и направленный отделом экономики, отраслевого развития и контроля администрации округа и сообщает следующее:

По проекту проведены публичные консультации в сроки с 13.05.2025 по 18.03.2025 года включительно.

Предполагаемая дата вступления в силу Проекта правового акта - после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2025 года.

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта, предусмотренные пунктами 2.2., 2.3., 2.4., 2.5. раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Усть-Кубинского муниципального округа. Соответствующее уведомление и проект правового акта размещены на официальном интернет-портале правовой информации Вологодской области (https://pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=61735) и на официальном сайте администрации Усть-Кубинского муниципального округа (<https://35ust-kubinskiy.gosuslugi.ru>). Дополнительно уведомление и проект правового акта были направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Вологодской области, Региональное объединение работодателей - Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области, Вологодское областное отделение «ОПОРА РОССИИ», Вологодское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз "Торгово-промышленная палата Вологодской области" на адреса электронной почты.

В поддержку принятия нормативного правового акта 14 мая 2025 года от Вологодского областного отделения «ОПОРА РОССИИ» поступил ответ о том, что принятие проекта данная организация считает необходимым. нормативное регулирование достигает тех целей на которое оно направлено, выбранный

вариант решения проблемы является оптимальным, негативных эффектов в связи с принятием проекта правового акта нет, избыточных требований не усматривает, содержащиеся в проекте нормы считает достаточно обоснованными.

Также 13 мая 2025 года поступила информация от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Вологодской области, о том что замечаний и предложений по данному законопроекту не имеется.

По данным разработчика проект правового акта разработан в соответствии со статьей 78, 78⁵ Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», в целях реализации муниципальной программы Усть-Кубинского муниципального округа «Экономика Усть-Кубинского муниципального округа», утвержденной постановлением администрации округа от 7 октября 2024 года № 1636.

Разработанным проектом определяются категории организаций любых форм собственности и индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидии на возмещение части затрат на горюче-смазочные материалы, произведенных при доставке продовольственных товаров в малонаселенные и труднодоступные населенные пункты Усть-Кубинского муниципального округа, в которых отсутствуют стационарные торговые объекты, цели, условия и порядок предоставления субсидии, порядок возврата субсидии в местный бюджет в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении.

В состав приложений к Порядку входят формы документов для заполнения получателями субсидий.

Так же данным проектом утверждается состав комиссии по рассмотрению заявок организаций любых форм собственности и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих мобильную торговлю, на предоставление субсидии на возмещение части затрат на горюче-смазочные материалы, произведенных при доставке и реализации продовольственных товаров в малонаселенные и (или) труднодоступные населенные пункты Усть-Кубинского муниципального округа и перечень малонаселенных и труднодоступных населенных пунктов Усть-Кубинского муниципального округа.

Проектом акта признается утратившим силу ранее действующий Порядок предоставления и распределения субсидии на возмещение части затрат организациям любых форм собственности и индивидуальным предпринимателям, занимающимся доставкой и реализацией продовольственных товаров в малонаселенные и труднодоступные населенные пункты Усть-Кубинского муниципального округа, утвержденный постановлением администрации округа от 16 февраля 2023 года № 279 (с внесенными изменениями), в связи с приведением нормативной правовой базы администрации округа в соответствие с действующим законодательством по предоставлению субсидий юридическим лицам и ИП.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: обеспечение услугами торговли жителей малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктов округа, в которых отсутствуют стационарные торговые объекты.

Данным проектом определяются цели, условия и механизм предоставления из бюджета Усть-Кубинского муниципального округа субсидии на возмещение части затрат на горюче-смазочные материалы, в том числе за счет средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия из областного бюджета, организациям любых форм собственности и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим доставку товаров в малонаселенные и труднодоступные населенные пункты Усть-Кубинского муниципального округа, в которых отсутствуют стационарные торговые объекты.

Ключевым показателем достижения заявленных в предлагаемом регулировании целей является количество малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктов, обеспеченных мобильной торговлей, согласно маршрутам и графикам, установленным заключенным с получателем субсидии Соглашением.

Сроки оценки достижения ключевых показателей - ежеквартально.

По данным разработчика нормативно правового акта основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных заинтересованных лиц, включая органы государственной власти области и местного самоуправления области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием являются:

- Хозяйствующие субъекты, осуществляющие, либо планирующие осуществлять деятельность по осуществлению мобильной торговли в малонаселенные и (или) труднодоступные населенные пункты Усть-Кубинского муниципального округа - неопределенный круг лиц (количество субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 01.01.2025 – 215 единиц, источник данных - Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства);
- Администрация Усть-Кубинского муниципального округа.

Из норм проекта акта следует, что юридические лица и индивидуальные предприниматели в целях получения субсидии на возмещение части затрат по ГСМ понесут следующие расходы:

1. Согласно пункта 2.9 Порядка для участия в отборе заявители подают на Портале заявку в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса и представляют следующие электронные копии документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования):

- а) анкета заявителя по форме, согласно приложению 1 к настоящему Порядку;
- б) документ, подтверждающий полномочия представителя организации или ИП (в случае представления документов представителем участника отбора);
- в) согласие заявителя на осуществление администрацией округа и органами муниципального финансового контроля проверок по соблюдению целей, условий и порядка предоставления субсидий по форме согласно приложению 2 к Порядку;
- г) справку в свободной форме, подтверждающую отсутствие у заявителя на первое число месяца подачи заявления просроченной задолженности по возврату в бюджет округа иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед бюджетом Усть-Кубинского муниципального округа;
- д) перечень маршрутов движения и графики доставки и реализации продовольственных товаров в малонаселенные и (или) труднодоступные населенные пункты округа, в которых отсутствуют стационарные торговые объекты согласно приложению 3 к Порядку;

е) для участия в отборе на предоставление Субсидии участник отбора дополнительно представляет Справку - расчет объема потребности в предоставлении субсидии на развитие мобильной торговли в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах согласно Порядку.

Информационные издержки¹, связанные с затратами на сбор и подготовку пакета документов для участия в конкурсном отборе на получение субсидии²:

Среднемесячная начисленная заработная плата по муниципальному образованию за январь-ноябрь 2024 года составила 66406,94 рублей³.

Подача заявки в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса и представление электронные копии документов - 2 чел./часа⁴.

Средняя стоимость часа работы составит 395,28 рублей⁵

Стоимость требований указанных документов и действий для участия в отборе на получение субсидии составит 790,56 рублей на 1 заявителя.

2. Согласно пункта 3.4 Порядка для получения Субсидии получатель её представляет в администрацию округа пакет документов, подтверждающих затраты, произведённые при доставке и реализации продовольственных товаров в малонаселённые и (или) труднодоступные населённые пункты. Пакет документов, подтверждающих затраты, произведённые при доставке и реализации продовольственных товаров в малонаселённые и (или) труднодоступные населённые пункты включает в себя:

- заявление на получение субсидии по форме согласно приложению 5 Порядка;
- расчёт затрат на доставку и реализацию продовольственных товаров в малонаселённые и (или) труднодоступные населённые пункты округа в электронном виде в формате Excel на бумажном носителе по форме, установленной приложением 6 к Порядку.

- копии первичных документов, подтверждающих фактические затраты организаций и ИП на ГСМ (путевых листов, счета-фактур, накладных, транзакционных отчетов, кассовых чеков и др.).

- локальных актов организаций и ИП об утверждении норм расхода ГСМ, рассчитанных в соответствии с распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14 марта 2008 года № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте».

Копии документов должны быть представлены получателем субсидии на ГСМ в двух экземплярах с предъявлением подлинников, которые возвращаются получателю субсидии на ГСМ по окончании сверки с ними представленных копий;

¹ В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 01.02.2024 № 54.

² Данные трудозатраты оценены один раз для предоставления пакета документов

³ Здесь и далее используются расчетные данные Уполномоченного органа на основе данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области за январь-ноябрь 2024 года (экспресс-информация от 14.02.2025 № 0201-07003, среднемесячная заработная плата одного работника организаций по муниципальному образованию) и установленных по общему правилу действующим законодательством отчислений во внебюджетные фонды (30,2%); $((51003,80 \text{ руб.} * 30,2\%) + 51003,80 \text{ руб.}) = 66406,94 \text{ руб.}$

⁴ Данные трудозатраты оценены один раз для предоставления пакета документов

⁵ Для расчета учтено количество рабочих часов в среднем в месяц - 168 рабочих часов.

- справки органа местного самоуправления округа, подписанные уполномоченным лицом органа местного самоуправления округа, удостоверяющих факт доставки и реализации продовольственных товаров в соответствии с маршрутами и графиками согласно приложению 7 Порядка;

- отчёт о достижении значения результата предоставления субсидии на ГСМ в соответствии с п. 4.1 Порядка по форме, установленной типовой формой соглашения;

- справка налогового органа об отсутствии (наличии) на едином налоговом счете налогоплательщика задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 1 число месяца подачи заявления.

Информационные издержки⁶, связанные с затратами на сбор и подготовку пакета документов для подтверждения своих затрат на получение субсидии⁷.

Среднемесячная начисленная заработная плата по муниципальному образованию за январь-ноябрь 2024 года составила 66406,94 рублей⁸.

Представление в администрацию округа пакета документов, подтверждающих затраты, произведённые при доставке и реализации продовольственных товаров в малонаселённые и (или) труднодоступные населённые пункты - 2 чел./часа⁹.

Средняя стоимость часа работы составит 395,28 рублей¹⁰

Стоимость требований указанных документов для подтверждения своих затрат на получение субсидии - 790,56 рублей на 1 заявителя.

Таким образом, суммарные информационные издержки заявителей при подаче документов на получение субсидии и подтверждение своих затрат на получение субсидии 1185,84 рублей.

Оценка расходов бюджета округа:

Размер возмещения организациям и ИП части затрат на горюче-смазочные материалы, произведённых при доставке продовольственных товаров в малонаселённые и (или) труднодоступные населённые пункты, составляет не более 95% фактически произведённых организациями и ИП затрат.

На 2025 год в бюджете округа предусмотрены бюджетные ассигнования на данные цели в размере 818,3 тыс.рублей.

Риски при решении проблемы предложенным способом нормативного регулирования и риски негативных последствий: в соответствии с п 4.5 субсидия подлежит возврату в бюджет округа в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении таковой, выявленных по фактам проверок, предусмотренных пунктами 4.3 и 4.4 Порядка.

Негативных последствий от принятия проекта не прогнозируется, в ходе проведенного анализа и рассмотрения отрицательных факторов и препятствий не выявлено.

⁶ В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 01.02.2024 № 54.

⁷ Данные трудозатраты оценены один раз для предоставления пакета документов

⁸ Здесь и далее используются расчетные данные Уполномоченного органа на основе данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области за январь-ноябрь 2024 года (экспресс-информация от 14.02.2025 № 0201-07003, среднемесячная заработная плата одного работника организаций по муниципальному образованию) и установленных по общему правилу действующим законодательством отчислений во внебюджетные фонды (30,2%), ((51003,80руб. * 30,2%) + 51003,80руб.) = 66406,94 руб.

⁹ Данные трудозатраты оценены один раз для предоставления пакета документов

¹⁰ Для расчета учтено количество рабочих часов в среднем в месяц - 168 рабочих часов.

На основании вышеизложенного дополнительные обязанности, запреты, ограничения, предусматриваемые Проектом акта, не являются избыточными.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта администрацией округа сделаны следующие выводы: положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Усть-Кубинского муниципального округа не выявлено.

Временно исполняющий полномочия
главы округа первый заместитель
главы округа



А.О. Семичев

Консультант отдела экономики,
отраслевого развития и контроля
администрации округа



И.А. Курочкина

20.05.2025