



АДМИНИСТРАЦИЯ УСТЬ-КУБИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Устье

от 02.11.2022

№ 981

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2023 год

На основании части 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", ст. 43 Устава района администрация района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2023 год (прилагается).

2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Усть-Кубинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.

Руководитель администрации района

А.О. Семичев



УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
района от 02.11.2022 № 981
(приложение)

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2023 год

I. Общие положения

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее - Программа), разработана в целях предотвращения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора)

1.2. Программа разработана в целях реализации положений:

- статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

II. Цели и задачи Программы

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) у всех поднадзорных субъектов;

- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

III. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

3.1. Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) утвержденным постановлением Правительства Вологодской области от 8 ноября 2021 года № 1269, законом Вологодской области от 28 июня 2006 года № 1465-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды".

3.2. Нормативно правовыми актами, непосредственно регулирующими исполнение указанной функции, являются:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Водный кодекс Российской Федерации;

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Вологодской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» в части соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом,

выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору)):

технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям»

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Вологодской области.

3.3. Субъектами государственного экологического контроля (надзора) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на территории Усть-Кубинского муниципального района (за исключением объектов, подлежащих федеральному и региональному государственному экологическому контролю (надзору) Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области.

3.4. Региональный государственный экологический (контроль) надзор проводится на объектах, расположенных на территории Усть-Кубинского муниципального района, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Объектами контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные и земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

3.5. В 2022 году плановые проверки соблюдения природоохранного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

3.6. Администрацией Усть-Кубинского муниципального района за 9 месяцев 2022 года рассмотрено 6 жалоб, обращений по фактам нарушений природоохранного законодательства; возбуждено 1 дело об административном правонарушении (составлен 1 протокол об административном правонарушении); участие в 3 проверках органов прокуратуры в качестве специалистов; проведены следующие профилактические мероприятия в том числе: информирование — 2, обобщение правоприменительной практики — 1, консультирование - 6).

3.7. Основные нарушения, выявленные при проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства:

- нарушение требований в сфере обращения с отходами производства и потребления, в т.ч. несанкционированное размещение отходов, сжигание отходов;
- нарушение требований водоохранного законодательства;
- отсутствие программы производственного экологического контроля, не проведение производственного экологического контроля, не предоставление результатов производственного экологического контроля.

3.8. В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, администрация Усть-Кубинского муниципального района осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми администрацией Усть-Кубинского муниципального района программами профилактики нарушений.

Официальный сайт администрации Усть-Кубинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт администрации района) содержит раздел «Профилактика нарушений обязательных требований»;

Не менее чем 1 раз в год осуществляется обобщение практики (информации) осуществления государственного регионального экологического надзора за отчетный период с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

Предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований не выдавалось.

Вся информация о проведенных плановых и внеплановых проверках размещается в ФГИС «Единый реестр проверок».

IV. План мероприятий по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2023 год

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Содержание мероприятия	Периодичность / сроки проведения мероприятия	Ответственное лицо
1	2	3	4	5
1.	Информирование	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации Усть-Кубинского муниципального района в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора)	В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)	отдел развития муниципальных образований администрации района
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации Усть-Кубинского муниципального района в сети «Интернет» сведений об изменениях, внесенных в нормативно правовые акты, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	отдел развития муниципальных образований администрации района
		поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)	Отдел развития муниципальных образований администрации района

		Размещение и поддержание в актуальном состоянии перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)	Отдел развития муниципальных образований администрации района
		Размещение программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий	В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)	Отдел развития муниципальных образований администрации района
		Размещение перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица	В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)	Отдел развития муниципальных образований администрации района
		Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действия (бездействия) его должностных лиц	В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)	Отдел развития муниципальных образований администрации района
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	Не реже одного раза в год, не позднее 1 марта 2023 года	Отдел развития муниципальных образований администрации района
		Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	В соответствии с графиком проведения публичных мероприятий Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области	Отдел развития муниципальных образований администрации района

		Подготовка доклада об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) с размещением данной информации на официальном сайте администрации Усть-Кубинского муниципального района в сети «Интернет»	В течение 10 рабочих дней со дня утверждения	Отдел развития муниципальных образований администрации района
3.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ	В течение года (по мере необходимости, при наличии оснований)	Отдел развития муниципальных образований администрации района
4.	Консультирование	Консультирование контролируемых лиц по вопросам: - профилактики рисков нарушения обязательных требований; - соблюдение обязательных требований; - порядок осуществления регионального экологического контроля; - порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа. Консультирование осуществляется в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме, если контролируемые лица обращаются по телефону, посредством видео-конференц связи или на личном приеме	В течение года (по мере поступления обращений контролируемых лиц)	отдел развития муниципальных образований администрации района
5.	Профилактический визит	Проведение профилактической беседы с целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц	В течение года (по мере необходимости, при наличии оснований)	Отдел развития муниципальных образований администрации района

V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Для оценки достижения поставленных целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям установлена система оценки результативности и эффективности программы профилактики, состоящая из следующих показателей:

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя
1.	Размещение на официальном сайте администрации Усть-Кубинского муниципального района в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов содержащих обязательные требования, информацию по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществлению профилактической деятельности в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора)	процент	100%
2.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации Усть-Кубинского муниципального района в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	процент	100%
4.	Исполняемость плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора)	процент	100%

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности администрации Усть-Кубинского муниципального района. Результаты реализации и оценка результативности и эффективности программы профилактики отражаются в докладе о состоянии регионального государственного экологического контроля (надзора).

VI. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется за счет средств и ресурсов, выделяемых на основную деятельность администрации района.

Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется.

Организация и проведение профилактических мероприятий осуществляется в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий.

VII. Механизм реализации Программы

Формирование планов профилактических мероприятий осуществляется ежегодно в соответствии с требованиями статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ « О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Ежегодные планы профилактических мероприятий формируются по результатам анализа соблюдения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора).

Перечень ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы, представлен в плане мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора)

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также Программа размещаются в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации района (<https://kubena35.ru>).